S V B Sociale Verzekeringsbank

Voorzitter Raad van Bestuur
Van Heuven Goedhartlaan 1
Postbus 1100
1180 BH Amstelveen
Telefoon (020) 656 48 12
E-mail: nvermeulen@svb.nl

Aan de Staatssecretaris van
Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Mevrouw drs. J. Klijnsma
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Datum	ons kenmerk	telefoonnummer
22 april 2015	RvB.65/15/NV/ptb	020 - 656 4809

Onderwerp: Uitvoeringstoets Verzamelwet 2016

Mevrouw de staatssecretaris,

In uw brief van 13 maart 2015, kenmerk 2015-0000052092, verzoekt u mij het conceptwetsvoorstel Verzamelwet SZW 2016 te beoordelen op uitvoerbaarheid. Met deze brief voldoe ik aan uw verzoek.

Algemeen
Met het wetsvoorstel wijzigen een aantal wetten die de uitvoering van de SVB raken. De wijzigingen betreffen vooral - deels door de SVB aangedragen - verduidelijkingen, nadere invullingen van eerder gemaakte beleidskeuzes en het herstellen van omissies in de huidige wetgeving. De beoogde ingangsdatum is 1 januari 2016.
De gevolgen van dit wetsvoorstel voor de SVB en haar klanten zijn beperkt.

Een aantal door de SVB voorgestelde wijzigingen zijn om diverse redenen niet opgenomen in het conceptwetsvoorstel. Ik ga ervan uit dat die voorstellen, indien mogelijk, meegenomen worden in andere wetstrajecten.

Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid per datum inwerkingtreden
De SVB acht het wetsvoorstel uitvoerbaar en handhaafbaar op de beoogde datum van inwerkingtreden, met in achtneming van onderstaande kanttekeningen.

Artikel X. Remigratiewet
Met de Verzamelwet 2016 wordt het doen van afstand van het Nederlanderschap een voorwaarde voor het recht op remigratievoorzieningen. De SVB heeft een aantal vragen bij de toepassing van deze voorwaarde. Een samenvatting van deze vragen is opgenomen in bijlage 1; meer uitgebreid commentaar is snelheidshalve per mail aan uw departement gezonden. Ik verzoek u de Memorie van Toelichting op de gevraagde onderdelen te verduidelijken en de overige vragen te doen beantwoorden.

In de Memorie van Toelichting staat dat dit artikel in werking treedt met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad. Een dergelijk onbestemde datum maakt een goede planning en communicatie met de doelgroep lastig. Met uw departement is afgesproken om deze wijziging ook per 1 januari 2016 te laten ingaan. In deze uitvoeringstoets is de SVB ervan uitgegaan dat het artikel per 1 januari 2016 in werking treedt.

Artikel XIV. Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs
Met de Verzamelwet 2016 wordt een grondslag gecreëerd voor de SVB om aan de Stichting Normering Arbeid (SNA) terug te koppelen dat een onderneming in het buitenland die werknemers naar Nederland detacheert niet voldoet aan de detacheringsvoorwaarden van art. 12 Verordening (EG) nr. 883/2004. In de conceptwettekst is opgenomen dat de SVB de naam en vestigingsplaats van de betreffende onderneming verstrekt. De SVB vraagt zich af of dat voor SNA voldoende is of dat daarnaast ook gegevens over de betreffende werknemer zouden moeten worden verstrekt. Indien dat het geval is, moeten wetstekst en toelichting in die zin worden aangepast. Een nadere toelichting is opgenomen in bijlage 1.

Artikel XXVI. Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen
Het is de SVB niet geheel duidelijk hoe artikel 37 over de taken van de Inspectie SZW precies gelezen moet worden, mede in het licht van het toezicht op de uitvoering van trekkingsrechten PGB door de SVB. De SVB zou hierover graag met uw departement van gedachten wisselen.

Effecten op de uitvoeringskosten

Eenmalige invoeringskosten
Voor de invoering zullen werkinstructies en klantproducten worden aangepast. Daarnaast voorziet de SVB een kleine aanpassing aan het AOW-systeem. De daarmee gemoeide eenmalige invoeringskosten in 2015 zullen naar schatting ongeveer € 10.000 bedragen.

Structurele uitvoeringskosten
Het beperken van de terugwerkende kracht bij de toekenning van de kinderbijslag tot maximaal één jaar is eerder door de SVB ingebracht als dereguleringsvoorstel en leidt tot een structurele besparing van ongeveer € 10.000.
Het volgen en sanctioneren van de nieuwe verplichting in de Remigratiewet tot het doen van afstand van het Nederlanderschap zullen beperkte extra personele activiteiten met zich mee brengen. Ook het verstrekken van informatie aan de Stichting Normering Arbeid (SNA) op grond van de gewijzigde Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs zal beperkte extra personele capaciteit vergen. De SVB schat de totale extra personeelskosten in op ongeveer € 25.000.

Per saldo zullen de structurele uitvoeringskosten van de SVB vanaf 2016 naar schatting stijgen met € 25.000 -/- € 10.000 = € 15.000.

Aangekondigde aanvulling Verzamelwet 2016
Uw departement heeft aangekondigd een wijziging van artikel 22 van de Participatiewet toe te voegen aan het wetsvoorstel. Met deze wijziging wordt beoogd met terugwerkende kracht een onbedoeld effect in de wet te herstellen. Op basis van deze wijziging heeft een (ongehuwde) gerechtigde, die in huis woont met anderen die niet tellen als kostendeler ex artikel 22a, lid 4, recht op een uitkering voor een alleenstaande ex artikel 22.

Sociale Verzekeringsbank

De SVB voert de AIO sinds 1 januari 2015 al uit volgens de beoogde systematiek. Ik verzoek u in uw reactie op deze brief expliciet de SVB te verzoeken om dit beleid voort te zetten en daarmee met terugwerkende kracht te anticiperen op de aangekondigde wijziging van artikel 22 van de Participatiewet.

Voor vragen over of een toelichting op deze uitvoeringstoets kan contact opgenomen worden met dhr. E. de Graaf (edegraaf@svb.nl, 020-6565839).

Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn geweest en stel het op prijs om binnen 6 weken een reactie te ontvangen op deze brief.

Hoogachtend,
Sociale Verzekeringsbank

Mw. drs. N.A. Vermeulen MBA
voorzitter Raad van Bestuur

Bijlagen: 1

Bijlage 1 Commentaar SVB op concept Verzamelwet 2016

Artikel X. Remigratiewet

SZW introduceert met de Verzamelwet 2016 de verplichting tot het doen van afstand van het Nederlanderschap als voorwaarde voor recht op remigratievoorzieningen. In de huidige wet is niet de voorwaarde opgenomen dat remigranten die zijn geremigreerd na verkrijgen van de nationaliteit van het bestemmingsland het Nederlanderschap moeten opgeven.

Samenvatting commentaar en vragen van de SVB:

- Verduidelijkt zou moeten worden dat de nieuwe voorwaarde in de RW voorgaat op de voorwaarden genoemd in de Rijkswet op het Nederlanderschap (RWN).
- Het nieuwe art. 2 RW omschrijft niet meer dat de RW ook van toepassing is op vreemdelingen. Het is echter niet zo dat enkel personen met de Nederlandse nationaliteit gebruik maken van de RW. Ook vreemdelingen die tot de doelgroep behoren (maar niet altijd in het bezit zijn van de nationaliteit van het bestemmingsland) maken gebruik van de Remigratiewet (zie het huidige art. 2, onder a RW). Het gaat dan bv. om een Egyptenaar die tot de doelgroep behoort en naar Marokko wil remigreren. De SVB vraagt zich af of deze groep nog in art. 2 RW moet worden opgenomen?
- Artikel 2a, vijfde lid RW: De zinsnede 'Indien de verkrijging van de nationaliteit van het bestemmingsland, bedoeld in het vierde lid, niet heeft geleid tot verlies van het Nederlanderschap' houdt rekening met het uitgangspunt dat in sommige gevallen het Nederlanderschap automatisch verloren gaat. De SVB vraagt zich af hoe zij hiervan op de hoogte wordt gesteld zodat zij kan bewaken dat een remigrant in deze situatie aan alle voorwaarden heeft voldaan en niet alsnog verplicht is om afstand te doen van de Nederlandse nationaliteit? Beschikt de Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland over dergelijke informatie?
- Werkwijze afstand doen van Nederlandse nationaliteit in het buitenland en informeren Nederlandse vertegenwoordigingen: De vraag is of een periode van drie maanden na verkrijgen van de nationaliteit van het bestemmingsland voldoende is om in het bestemmingsland naar de betreffende Nederlandse vertegenwoordiging af te reizen om afstand te doen van het Nederlanderschap. Wat zegt BuZa hierover? Daarnaast is het van belang om de betreffende Nederlandse vertegenwoordigingen te informeren over deze nieuwe verplichting in de Remigratiewet en dat de extra voorwaarde in de RW afwijkt van de voorwaarden in de Rijkswet op het Nederlanderschap (RWN). Graag ontvangt de SVB terugkoppeling van SZW hierover.
- Het nieuwe art. 2a, zesde lid RW schept een grondslag voor wijziging van de onderliggende regelgeving i.v.m. de eis van het doen van afstand van het Nederlanderschap. Is SZW van plan om de onderliggende regelgeving n.a.v. deze wetswijziging aan te passen? Zo nee, dan verneemt de SVB dat graag. Zo ja, dan wil de SVB deze graag op korte termijn beoordelen op uitvoerbaarheid.
- Moet in de MvT niet explicieter worden opgenomen dat art. 2a, vijfde lid RW voorgaat op art. 15, tweede lid, RWN en daarmee een lex specialis vormt die de betreffende bepaling uit de RWN opzij zet? Het lijkt de SVB van belang om te verduidelijken dat de nieuwe voorwaarde in de RW ook dan voorgaat op de regels uit de RWN, indien de RWN op een later moment wordt aangepast.

Sancties:

- De SVB heeft de voorkeur voor de volgende werkwijze : Schorsen RW-uitkering o.g.v. art. 6d RW indien niet binnen drie maanden afstand wordt gedaan van het Nederlanderschap. Als de remigrant binnen zes maanden alsnog afstand doet van de Nederlandse nationaliteit behoudt de remigrant zijn RW-uitkering (en wordt een boete opgelegd voor de duur van de schorsing). Na zes maanden: intrekking RW-uitkering o.b.v. art. 6c, eerste lid, onderdeel e. nieuw RW. Dat betekent dat na zes maanden een recht op RW-uitkering niet meer kan herleven ook al doet iemand alsnog afstand van de Nederlandse nationaliteit. Kan SZW zich hierin vinden?
- De SVB verzoekt een wettelijke grondslag op te nemen in art. 6c, eerste lid RW om tot intrekking van de RW-uitkering over te gaan indien de remigrant niet voldoet aan de tweede inspanningsverplichting om binnen drie maanden afstand te doen van de Nederlandse nationaliteit en dit aan de SVB te melden (de eerste inspanningsverplichting is gericht op het verkrijgen van de nationaliteit van het bestemmingsland).

Artikel XIV. Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs

Met de Verzamelwet 2016 wordt een grondslag gecreëerd die het voor de SVB mogelijk maakt om aan de Stichting Normering Arbeid (SNA) terug te koppelen of een onderneming in het buitenland die werknemers naar Nederland detacheert voldoet aan de detacheringsvoorwaarden van art. 12 Verordening (EG) nr. 883/2004. De SNA heeft deze informatie nodig t.b.v. de certificering van deze bedrijven. In de praktijk werkt het zo dat SNA in eerste instantie de SVB zal informeren over de te certificeren onderneming in het buitenland. De SVB neemt dan met het buitenlandse zusterorgaan contact op om na te gaan of de door hen afgegeven A1-verklaringen onjuist zijn of onterecht zijn afgegeven. Als dat zo is, zo staat nu in de wetstekst, koppelt de SVB naam en vestigingsplaats van de onderneming terug aan SNA (zij kennen het bedrijf dus al). In de toelichting wordt bevestigd dat slechts naam en vestigingsplaats van de onderneming door de SVB worden teruggekoppeld. De vraag is echter of dat voor SNA voldoende is of dat het noodzakelijk is dat ook gegevens over de betreffende werknemer worden teruggekoppeld. Indien dat laatste het geval is, moeten wettekst en toelichting in die zin worden aangepast.

Het is in de praktijk vaak zo dat een buitenlandse onderneming grote aantallen werknemers naar Nederland uitzendt. Het zou kunnen betekenen dat t.a.v. een deel van die werknemers wel en t.a.v. een ander deel niet aan de detacheringsvoorwaarden is voldaan. Vandaar de vraag of SNA behoefte heeft aan informatie per werknemer. Of is het voor SNA voldoende dat alleen naam en vestigingsplaats van de onderneming aan SNA worden doorgegeven en dat de SVB daarnaast aan SNA (na contact met het buitenlandse orgaan) doorgeeft dat de onderneming bijvoorbeeld onvoldoende activiteiten van betekenis verricht in de lidstaat van vestiging dan wel dat het merendeel van de buitenlandse A1-verklaringen onterecht is afgegeven omdat bijv. niet is voldaan aan één van de detacheringsvoorwaarden van art. 12 Vo. 883/2004?

S V B Sociale Verzekeringsbank

Hoofdkantoor
Postbus 1100, 1180 BH Amstelveen

TNT Post
Port betaald
Port Payé
Pays-Bas

Herstel/Retour
Return to sender

☒ Herstellen aan geadresseerde
Reden retour - Reason return
☐ Geen/volle brievenbus - No/full mailbox
☐ Vertrokken - Moved
☐ Onvolledig/foutief adres/postcode - Incorrect address
☐ Geweigerd/niet afgehaald - Refused/unclaimed

P 4582-1 (versie 0113)

2509 LV 90801

Nederlandse Postcode, of tekst BTNL (buitenland) ☐ Huisnr. ☐ Postbusnr. ☐ Antwoordnr.

Plak deze sticker rechts onderin over de indexcode

9964-EN 08.08